

## **РЕАЛИЗАЦИЯ КОНТРОЛЬНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ПЕРМСКОГО КРАЯ**

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» осуществление контроля за соблюдением и исполнением законов субъектов Российской Федерации является одним из основных полномочий законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации. В Пермском крае данное полномочие Законодательного Собрания закреплено в Уставе Пермского края и Законе Пермского края от 06.03.2007 № 8-ПК «О Законодательном Собрании Пермского края».

Регламентация механизма реализации контрольных полномочий Законодательного Собрания содержится в ряде нормативных правовых актов:

- Законе Пермского края от 06.03.2007 № 21-ПК «О контроле за исполнением законов Пермского края» (в первоначальной редакции закон был принят еще в 2001 году);
- Регламенте Законодательного Собрания Пермского края (утвержден постановлением Законодательного Собрания от 01.02.2007 № 1);
- Положении о комитете Законодательного Собрания Пермского края (утверждено постановлением Законодательного Собрания от 22.02.2007 № 78);
- постановлениях Законодательного Собрания, утверждающих перечень законов Пермского края, поставленных на контроль, и примерные графики проведения выездных заседаний консультативного совета Законодательного Собрания и комитетов Законодательного Собрания на год.

Для организации деятельности по контролю исполнения законов в аппарате Законодательного Собрания в 2001 году создано специальное структурное подразделение — отдел организации контроля, к основным функциям которого относятся:

- документационное и консультационное обеспечение контрольных полномочий Законодательного Собрания;
- информирование Законодательного Собрания о результатах контроля за исполнением правовых актов;
- обеспечение взаимодействия структурных подразделений аппарата Законодательного Собрания, участвующих в подготовке и проведении мероприятий по контролю за исполнением правовых актов.

В организации проведения контрольных мероприятий участвуют также сотрудники отделов при комитетах Законодательного Собрания, осуществляя организационно-документационное обеспечение контрольного мероприятия.

Важную роль в проведении контрольных мероприятий играет управление аналитической и законотворческой деятельности, с момента образования которого (2000 г.) у депутатов появилась возможность контроля будущего закона Пермского края уже на стадии рассмотрения законопроекта в первом чтении.

По заданию председателя Законодательного Собрания Пермского края управление аналитической и законотворческой деятельности практически к каждому законопроекту готовит аналитическую записку, в которой дает оценку актуальности и последствий принятия закона с выявлением проблемных моментов, наличие которых может помешать достижению планируемых результатов реализации закона.

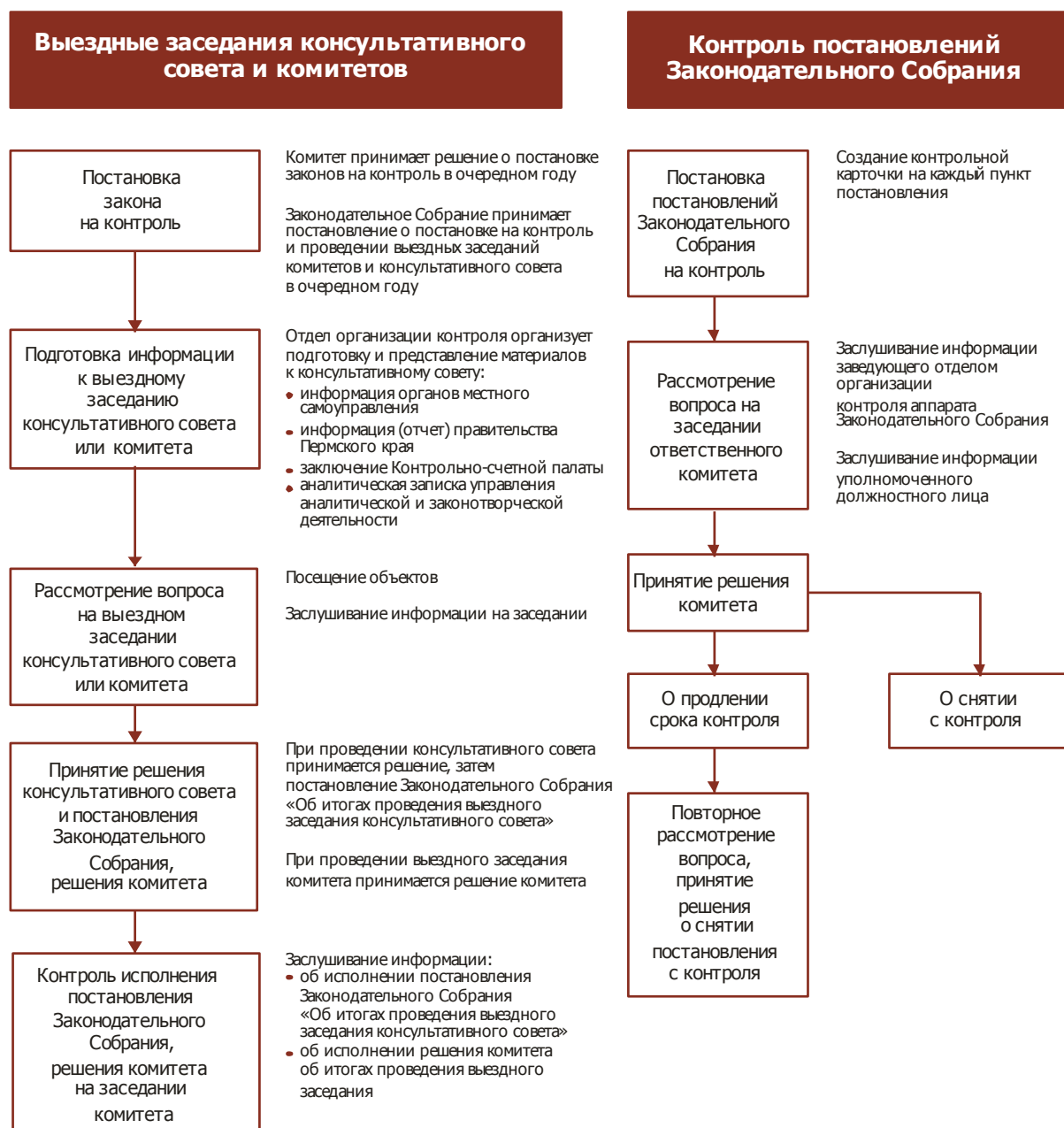
К выездным контрольным мероприятиям специалисты данного подразделения проводят широкое аналитическое исследование проблем реализации контролируемого закона, представляя специальную аналитическую записку.

Основными **формами контроля** исполнения законов, которые оказались наиболее востребованы практикой и получили свое развитие в деятельности Законодательного Собрания, являются:

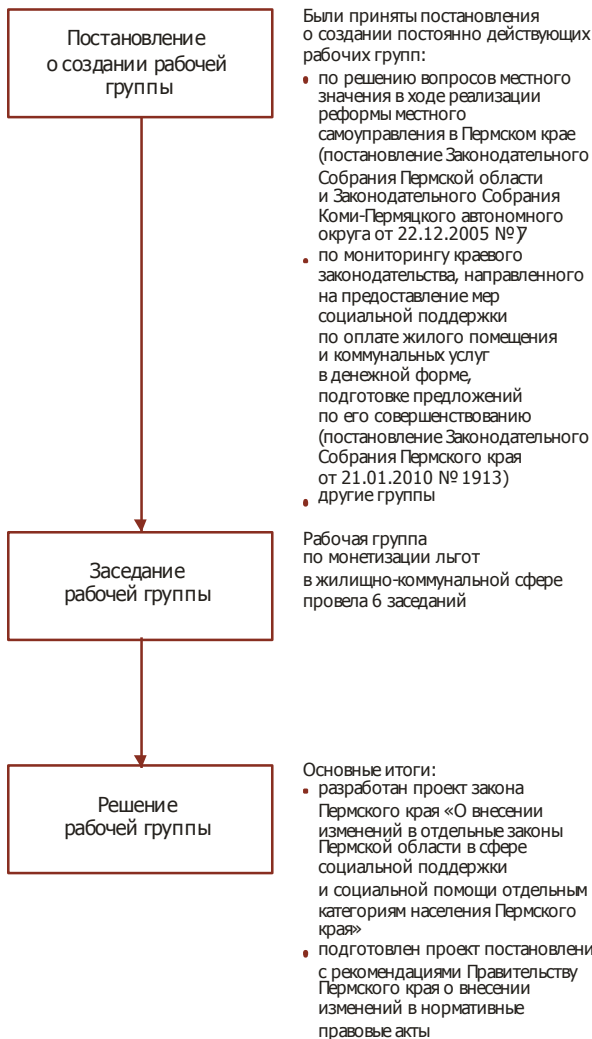
- заслушивание информации (отчетов) об исполнении законов на выездных заседаниях консультативного совета или заседаниях комитетов Законодательного Собрания;
- контроль постановлений Законодательного Собрания;

- контрольная деятельность постоянно действующих рабочих групп;
- мониторинг правоприменительной практики при работе с обращениями граждан;
- антикоррупционная экспертиза проектов законов, требующих финансово-экономического обоснования; рассмотрение требований прокурора Пермского края об изменении законов Пермского края, содержащих коррупциогенные факторы;
- выстраивание сквозной (вертикальной) системы контроля правовых актов в Пермском крае на основе взаимодействия с органами местного самоуправления и другие.

Организация подготовки и осуществление контрольных мероприятий, проводимых в ходе **выездных заседаний консультативного совета Законодательного Собрания или комитетов Законодательного Собрания**, включает несколько этапов.



## Постоянно действующие рабочие группы



## Обращения граждан



Консультативный совет Законодательного Собрания Пермского края является коллегиальным совещательным органом при председателе Законодательного Собрания, в состав которого входят заместители председателя, председатели комитетов, руководители депутатских объединений (фракций, групп) Законодательного Собрания. Консультативный совет создан с целью координации работы комитетов и комиссий, организации деятельности Законодательного Собрания и подготовки тем для депутатских слушаний, выездных заседаний и иных форм депутатской деятельности, осуществляемой между заседаниями Законодательного Собрания.

### 1. Планирование контрольной деятельности в Законодательном Собрании.

Планирование начинается в ходе деятельности комитетов, когда любой депутат, член комитета, имеет возможность внести свои предложения по законам, исполнение которых считает необходимым проконтролировать консультативному совету или комитету в течение очередного года.

Комитеты разрабатывают предложения о постановке на контроль законов в очередном году в соответствии со своими предметами ведения, определяют даты и территории, на которых будет проведено выездное мероприятие.

После обобщения предложений комитетов по постановке законов на контроль их сводный перечень утверждается постановлением Законодательного Собрания о проведении выездных заседаний консультативного совета и комитетов Законодательного Собрания в очередном году с примерными графиками их проведения.

## *2. Подготовка информации к выездному заседанию консультативного совета (или комитета) Законодательного Собрания.*

Своевременное представление информации (отчетов) об исполнении законов, поставленных на контроль, осуществляет правительство Пермского края, Администрация губернатора Пермского края, органы местного самоуправления муниципальных образований, на территориях которых планируется провести выездное мероприятие, иные учреждения и организации.

При подготовке запрашиваемой информации управление аналитической и законотворческой деятельности аппарата Законодательного Собрания по поручению председателя Законодательного Собрания предварительно готовит перечень вопросов, которые необходимо отразить в представляемой информации.

К участию в контроле за исполнением законов в обязательном порядке привлекается Контрольно-счетная палата Пермского края, которая, в соответствии с поручением, направленным в ее адрес Законодательным Собранием, проводит ревизии, проверки, обследование или аудит эффективности и целевого использования средств краевого бюджета. На основе результатов проведенных контрольных мероприятий Контрольно-счетная палата готовит заключение.

Отдельную экспертную работу проводит и управление аналитической и законотворческой деятельности, представляя к проводимому выездному заседанию обширную аналитическую записку, описывающую ход реализации закона и основные ее проблемы.

На основе поступившей информации, заключения Контрольно-счетной палаты и аналитической записки в ответственном комитете готовится проект решения консультативного совета (или комитета).

## *3. Рассмотрение вопроса на выездном заседании консультативного совета (или комитета).*

Как правило, непосредственному проведению заседания консультативного совета (или комитета) Законодательного Собрания предшествует посещение учреждения, организации или объектов муниципального образования края, в котором проводится заседание. Депутаты имеют возможность получить дополнительную информацию об исполнении закона непосредственно «на местах», что способствует большей эффективности контрольного мероприятия.

Далее проводится заседание консультативного совета (или комитета), на котором заслушивается информация руководителя исполнительного органа государственной власти Пермского края, отвечающего за реализацию закона, представителя Контрольно-счетной палаты, руководителя органа местного самоуправления и других.

## *4. Принятие решения консультативного совета и постановления Законодательного Собрания (или решения комитета).*

На основе высказанных в ходе обсуждения предложений об устранении выявленных недостатков исполнения закона и мер по его дальнейшему совершенствованию принимается решение консультативного совета (или комитета).

На основе решения консультативного совета (или комитета) по итогам проведения выездного заседания готовится проект постановления Законодательного Собрания, который

после его внесения председателем Законодательного Собрания (одновременно являющимся и председателем консультативного совета) на рассмотрение Законодательного Собрания обсуждается и принимается депутатами на пленарном заседании Законодательного Собрания. Принятые решения и постановления Законодательного Собрания могут содержать:

- рекомендации губернатору Пермского края, правительству Пермского края о разработке или внесении изменений в соответствующие нормативные правовые акты губернатора, правительства Пермского края, законопроекты о внесении изменений и дополнений в законы Пермского края;
- предложения органам местного самоуправления или Совету представительных органов муниципальных образований Пермского края;
- поручения Законодательному Собранию по внесению необходимых изменений в законодательство для решения проблем, выявленных в ходе проведения контрольного мероприятия, о назначении последующих или дополнительных контрольных мероприятий;
- определяет иные меры по совершенствованию как самого закона, так и его исполнения.

Итогом проведения выездного заседания комитета становится решение комитета. Однако если решение выявленных проблем требует принятия акта более высокого статуса, комитет инициирует принятие постановления Законодательного Собрания.

#### *5. Заслушивание информации об исполнении постановления Законодательного Собрания на заседании комитета.*

В обязательном порядке в решении комитетов и постановлении Законодательного Собрания устанавливаются сроки выполнения предлагаемых мер.

Особенностью работы с постановлениями Законодательного Собрания по итогам проведения контрольных мероприятий является то, что, несмотря на рекомендательный характер большинства заложенных в них предложений, их исполнение в обязательном порядке контролируется отделом организации контроля аппарата Законодательного Собрания.

Так, на каждое постановление отделом организации контроля заводится контрольная карточка документа, в которой указываются все реквизиты постановления, его основное содержание, исполнители, ответственный комитет и контрольный срок исполнения. Предусматривается также заполнение карточки информацией о выполнении поручений и рекомендаций, о дате заслушивания на заседании комитета должностных лиц и снятии постановления с контроля.

На начало 2010 года на контроле в Законодательном Собрании находилось 164 постановления. В течение 2010 года в результате заслушивания информации об исполнении постановления на заседаниях комитетов 49 раз срок исполнения переносился (иногда перенос осуществлялся несколько раз по одному и тому же постановлению). В течение года было снято с контроля 106 постановлений (64,6%), при этом продолжало оставаться на контроле на конец 2010 года 58 постановлений (35,4%).

Другой формой реализации контрольных полномочий для оперативного урегулирования общественных отношений и решения особо актуальных проблем законотворческой деятельности стало создание в Законодательном Собрании **постоянно действующих рабочих групп**.

В состав таких рабочих групп входят как депутаты Законодательного Собрания, так и руководители и специалисты органов исполнительной власти края, Администрации губернатора края, органов местного самоуправления, представители общественных организаций, руководители учреждений и организаций Пермского края.

Наиболее показательной в плане контрольных аспектов стала деятельность следующих рабочих групп:

- по решению вопросов местного значения в ходе реализации реформы местного самоуправления в Пермском крае (Постановление ЗС ПО и ЗС КПАО от 22.12.2005 № 7);

- по подготовке предложений по совершенствованию регионального и федерального законодательства, направленного на замену натуральных льгот денежными выплатами (Постановление ЗС ПО от 27.01.2005 № 2016);
- по мониторингу краевого законодательства, направленного на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в денежной форме, и подготовке предложений по его совершенствованию (Постановление ЗС ПК от 21.01.2010 № 1913).

Так, последняя рабочая группа, созданная в связи с непростой реакцией льготников на механизм реализации закона о монетизации льгот в жилищно-коммунальной сфере и для выработки предложений по его совершенствованию, провела 6 заседаний.

По итогам деятельности рабочей группы разработан и принят закон Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермской области в сфере социальной поддержки и социальной помощи отдельных категорий населения Пермского края», предусматривающий установление дополнительных ежемесячных денежных компенсаций гражданам, относящимся к региональным льготным категориям; пенсионерам, имеющим большой страховой стаж. Кроме того, на основании решения рабочей группы было принято постановление Законодательного Собрания от 18.02.2010 № 1945 с рекомендациями правительству Пермского края внести изменения в порядки предоставления ежемесячной денежной компенсации отдельным категориям граждан, имеющим право на предоставление мер социальной поддержки в соответствии с федеральным и краевым законодательством.

Важную роль в осуществлении контрольной деятельности Законодательного Собрания играет **Совет представительных органов муниципальных образований Пермского края** (далее — Совет), созданный в 2000 году как постоянно действующий совещательный орган при Законодательном Собрании Пермской области с целью координации нормотворческой деятельности и взаимодействия Законодательного Собрания Пермского края и представительных органов муниципальных образований. Участие Совета в реализации контрольных полномочий Законодательного Собрания осуществляется прежде всего через рассмотрение на его заседаниях и заседаниях комиссий рекомендаций, которые даны Совету в том или ином постановлении Законодательного Собрания по итогам контроля за исполнением законов. Очень часто положения, сформулированные в ходе заседаний Совета, по принципу «обратной связи» включаются в решения комитетов, консультативного совета.

Так, решением Совета от 03.03.2010 № 173 «Об итогах рассмотрения постановочных вопросов постоянными комиссиями Совета» Законодательному Собранию было предложено рассмотреть целесообразность включения в план работы комитета по экономической политике и природопользованию проведения круглого стола с участием органов местного самоуправления Пермского края о возможности разработки порядка распределения и предоставления из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований субсидий на поддержку муниципальных программ развития сельского хозяйства в соответствии с основными направлениями краевой целевой программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Пермском крае на 2009–2012 годы».

В результате по предложению депутатов Законодательного Собрания губернатором Пермского края был внесен и принят Закон Пермского края от 29.06.2010 № 633-ПК «О внесении изменений и дополнений в Закон Пермского края «О краевой целевой программе «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Пермском крае на 2009–2012 годы» в части дополнения новыми разделами: «Софинансирование отдельных мероприятий муниципальных программ развития сельского хозяйства» и «Конкурс муниципальных образований по достижению наиболее результативных значений показателей развития сельского хозяйства».

Традиционно важной формой контрольной деятельности Законодательного Собрания, также работающей по принципу «обратной связи», является работа с **обращениями граждан**. Поступившие обращения ставятся на контроль и направляются для рассмотрения в соответствующие органы или должностным лицам, в компетенцию которых входит решение поставленных в них вопросов, либо рассматриваются непосредственно в Законодательном Собрании его аппаратом. Обращения, содержащие предложения по внесению изменений в законодательство, направляются в управление аналитической и законотворческой деятельности аппарата Законодательного Собрания для подготовки аналитической записки о целесообразности таких изменений и при необходимости — подготовки соответствующего законопроекта.

Примером законодательного решения проблем, поднимаемых в обращениях граждан, является Закон Пермского края от 29.06.2010 № 660-ПК «О внесении изменений в Закон Пермской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан, работающих и проживающих в сельской местности и поселках городского типа (рабочих поселках), по оплате жилищно-коммунальных услуг» (принят ЗС ПК 17.06.2010).

Поводом для пересмотра норм действующего закона Пермского края, регулирующего меры социальной поддержки сельских специалистов, явилось несколько обращений работников муниципальных медицинских учреждений, в том числе главврача из Чайковского района (письмо от 15.02.2010 г., № 333/01-19), в адрес депутатов Законодательного Собрания с предложением уравнивать льготы медицинских работников в жилищно-коммунальной сфере, проживающих в сельской местности, со льготами, предоставляемыми работникам образования на селе.

Председателем Законодательного Собрания было поручено управлению аналитической и законотворческой деятельности провести анализ целесообразности предложений, содержащихся в обращениях, в связи с чем была подготовлена аналитическая записка и на ее основе ответ авторам обращения (от 13.04.2010 г. № 15/702-10), содержащие вывод об актуальности внесения изменений в законодательство.

Следующим поручением Председателя (от 21.05.2010 г. № 1831-10/04) было задание управлению аналитической и законотворческой деятельности подготовить соответствующий законопроект.

17 июня 2010 года закон был принят Законодательным Собранием в двух чтениях.

Особой формой контрольной деятельности Законодательного Собрания является выявление и устранение коррупциогенных факторов в проектах законов и законах Пермского края. Для проведения антикоррупционной экспертизы проектов законов, требующих финансово-экономического обоснования, а также рассмотрения требований прокурора Пермского края об изменении законов Пермского края, содержащих коррупциогенные факторы, образована постоянная депутатская комиссия по вопросам противодействия коррупции в Пермском крае (2009 год).

С начала работы комиссия рассмотрела пять требований прокурора Пермского края и более сорока проектов краевых законов, внесенных на рассмотрение Законодательного Собрания в целях выявления положений, способствующих коррупционным проявлениям.

Важной составляющей частью реализации контрольных полномочий является **информирование жителей Пермского края** об этой функции Законодательного Собрания.

Так, в печатных средствах массовой информации размещаются материалы о проведенных контрольных мероприятиях Законодательного Собрания. Выходят информационно-аналитические телевизионные программы «Пермский парламент» (ГТРК «Пермь»), «В коридорах власти» (ТК «ВЕТТА»), «Параллели» (ТК «Рифей-Пермь»), «На повестке дня» (ТРК «Урал-Информ ТВ»).

С 2007 года издавался в печатном виде и направлялся в органы государственной власти и органы местного самоуправления края сборник материалов по итогам выездных заседаний консультативного совета. С 2010 года сборник издается в электронном виде.

В 2010 году создан интернет-сайт «Контроль исполнения законов» ([www.kontrol.zsperm.ru](http://www.kontrol.zsperm.ru)).

Таким образом, в Законодательном Собрании создана многоплановая система контроля за исполнением краевых законов, применение которой в конечном итоге повышает эффективность и результативность законотворческой деятельности Законодательного Собрания Пермского края.